



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0561/19-11  
Датум: 14.05.2020. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције, против Илије Бурсаћа из Апатина, дана 14.05.2020. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

#### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Илија Бурсаћ, ранији одборник Скупштине општине Апатин, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је привредно друштво "025 ИНФО" д.о.о. Апатин, чији је именовани био сувласник, са председником општине Апатин, који је заступао ту општину, закључило Уговор о суфинансирању пројеката средствима из буџета општине Апатин у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години бр. 404-342/2019-II од 12.06.2019. године, на основу којег уговора је наведено привредно друштво добило средства у износу од 950.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији, није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

#### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Апатин".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Илија Бурсаћ.

#### Образложење

Против Илије Бурсаћа, ранијег одборника Скупштине општине Апатин (у даљем тексту: одборник) покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), на тај начин што је привредно друштво "025 ИНФО" д.о.о. Апатин (у даљем тексту: "025 ИНФО"), чији је именовани био сувласник, са председником општине Апатин, који је заступао ту општину, као давалац средстава, закључило Уговор о суфинансирању пројеката средствима из буџета општине Апатин у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години бр. 404-342/2019-II од 12.06.2019. године, на основу којег уговора је наведено привредно друштво из буџета општине Апатин

добило средства у износу од 950.000,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у конкретној ситуацији, није писмено обавестио Агенцију.

Именовани се на обавештење о покретању поступка није изјаснио, а исто је уредно примио дана 17.01.2019. године, што је утврђено увидом у повратницу у списима предмета.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Илија Бурсаћ јавну функцију одборника вршио у периоду од 23.05.2016. године до 27.12.2019. године.

Читањем Решења Агенције за привредне регистре БД 15293/2020 од 26.02.2020. године утврђено је да је Илија Бурсаћ извршио промену у власништву у привредном друштву "025 ИНФО", па је уместо сувласника са 75% удела уписан као власник тог привредног друштва.

Увидом у Решење председника општине Апатин бр. 02-25/2019-II од 07.06.2019. године, утврђено је да су привредном друштво "025 ИНФО", чији је именовани био сувласник, из буџета општине Апатин, расподељена средства у износу од 950.000,00 динара, по расписаном Конкурсу за суфинансирање пројеката средствима из буџета општине Апатин у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2019. години.

Увидом у Уговор о суфинансирању пројеката средствима из буџета општине Апатин у циљу остваривања јавног интереса у области јавног информисања у 2018. години бр. 404-342/2019-II од 12.06.2019. године (у даљем тексту: Уговор) утврђено је да је исти закључен између општине Апатин, коју је заступао председник општине, Милан Шкрбић, као давалац средстава, и привредног друштва "025 ИНФО", које је заступала Николина Бојић, као директор, односно као корисник средстава, и да су предмет овог уговора средства планирана у оквиру раздела 5 - Општинска управа општине Апатин, а ради остваривања и унапређивања јавног интереса у области јавног информисања за суфинансирање реализације пројекта "Инфо Апатина".

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је свако правно или физичко лице које се према другим основама или околностима може сматрати интересно повезаним лицем са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају привредно друштво "025 ИНФО" је са Илијом Бурсаћем повезано лице, с обзиром на то да је именовани у време доношења предметне олуке и закључења наведеног уговора био сувласник овог привредног друштва.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Скупштина општине је у смислу одредаба чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14, 101/16- др. закон и 47/18) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, коју чине одборници, и која, у складу са одредбама чл. 32. ст. 1. тач. 2. и 12. доноси буџет и завршни рачун општине и бира и разрешава председника општине, који је сагласно одредбама чл. 42. и чл. 45. ст. 4. истог закона извршни орган општине, и, уједно председник општинског већа, које на основу одредбе чл. 46. ст. 1, 2, 3. и 5. предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка



фискалне године, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине. Одредбом чл. 48. тог закона прописано је да председник општине и општинско веће редовно извештавају скупштину општине, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између скупштине општине, коју чине одборници; и председника општине у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, надзора и контроле, па ситуација у којој су привредном друштву "025 ИНФО", чији је именовани био сувласник, из буџета општине Апатин, где је вршио јавну функцију одборника, расподељена новчана средства у износу од 950.000,00 динара, на основу наведеног решења председника општине Апатин, на основу кога је и закључен Уговор, представља сукоб интереса, који чак и да није утицао, могао је да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције, јер скупштина општине у којој је одборник доноси буџет и завршни рачун општине и бира и разрешава председника општине, који је имао пословну сарадњу са наведеним привредним друштвом, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Именовани је као функционер, у конкретној ситуацији, био дужан да избегне сукоб интереса, али када је већ привредно друштво "025 ИНФО" започело пословну сарадњу са општином Апатин, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Илији Бурсаћу узете су у обзир чињенице да је именованом престала јавна функција одборника, да се последице поступања супротно одредбама Закона о Агенцији не могу отклонити, као и да је именованом због више повреда Закона о Агенцији већ изречена мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији, а што је утврђено увидом у решење Агенције бр. 014-07-00-0563/18-11 од 13.08.2019. године, закључено је да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона о Агенцији једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је применом одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић